

全国社会组织行政处罚 数据分析报告 (2022-2024)

中致社会发展促进中心

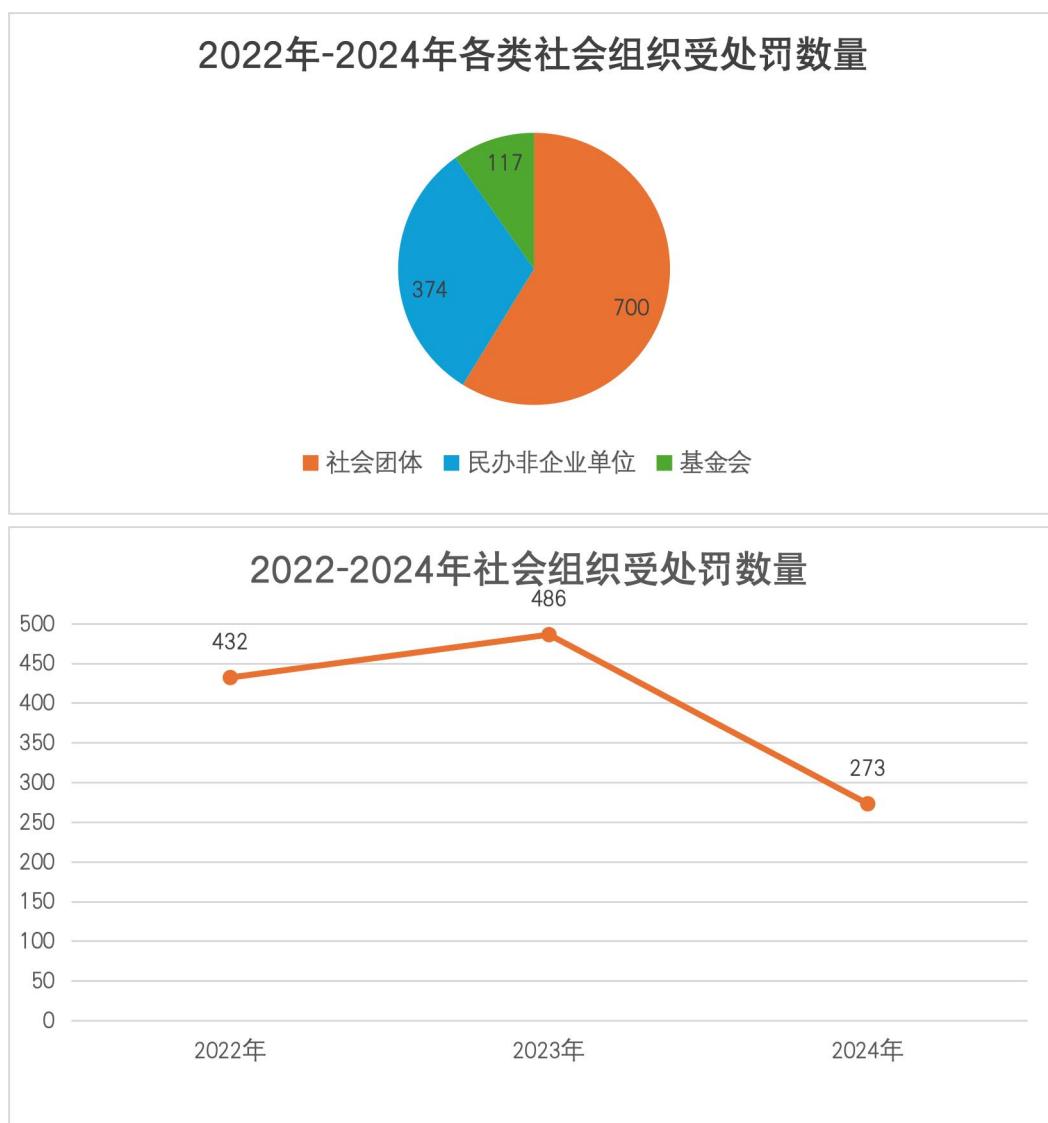
2024年11月

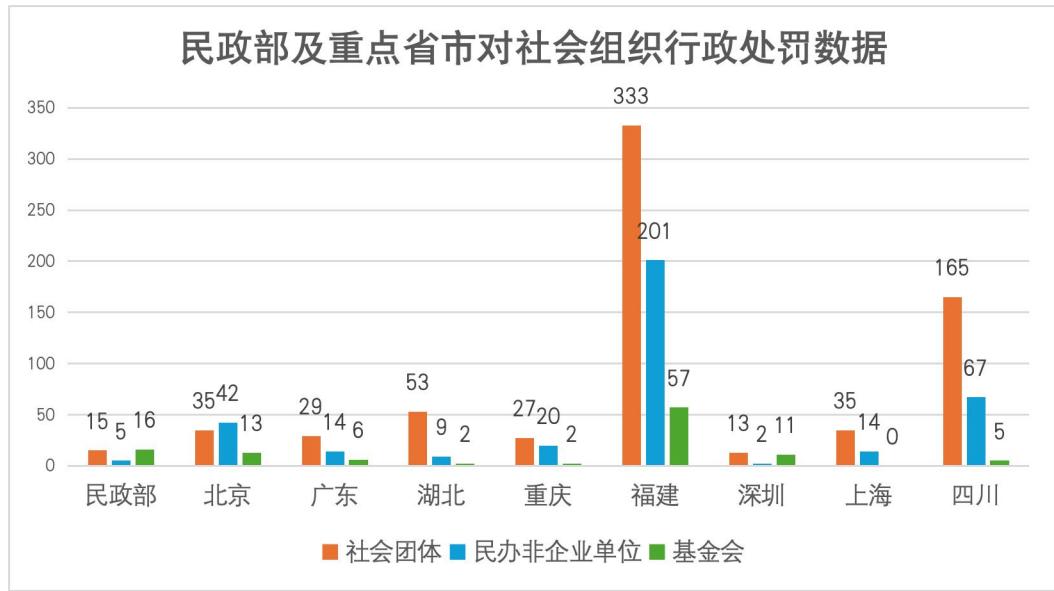
前言

社会组织作为社会治理体系的重要组成部分，在促进社会和谐、服务公众利益方面扮演着日益重要的角色。特别是在《“十四五”社会组织发展规划》中对社会组织自身建设的加强和多部门联合监管的强化提出了明确要求，为提升社会组织的治理能力和服务效能提供了政策支持。然而，不容忽视的是，当前有部分社会组织存在不按时参加年度监督检查、不按时报送报告、挪用组织资产等违法行为而受到行政处罚，这不仅影响了这些组织的健康发展，也对社会组织的整体信誉造成了损害。本报告依托于 2022-2024 年民政部及全国重点省市官网公示的数据，对不同地区、不同类型的社会组织行政处罚情况进行了汇总与分析，旨在揭示问题、提出建议，以促进社会组织的规范化管理和高质量发展，并针对性地提出改进建议。

一、行政处罚总体情况

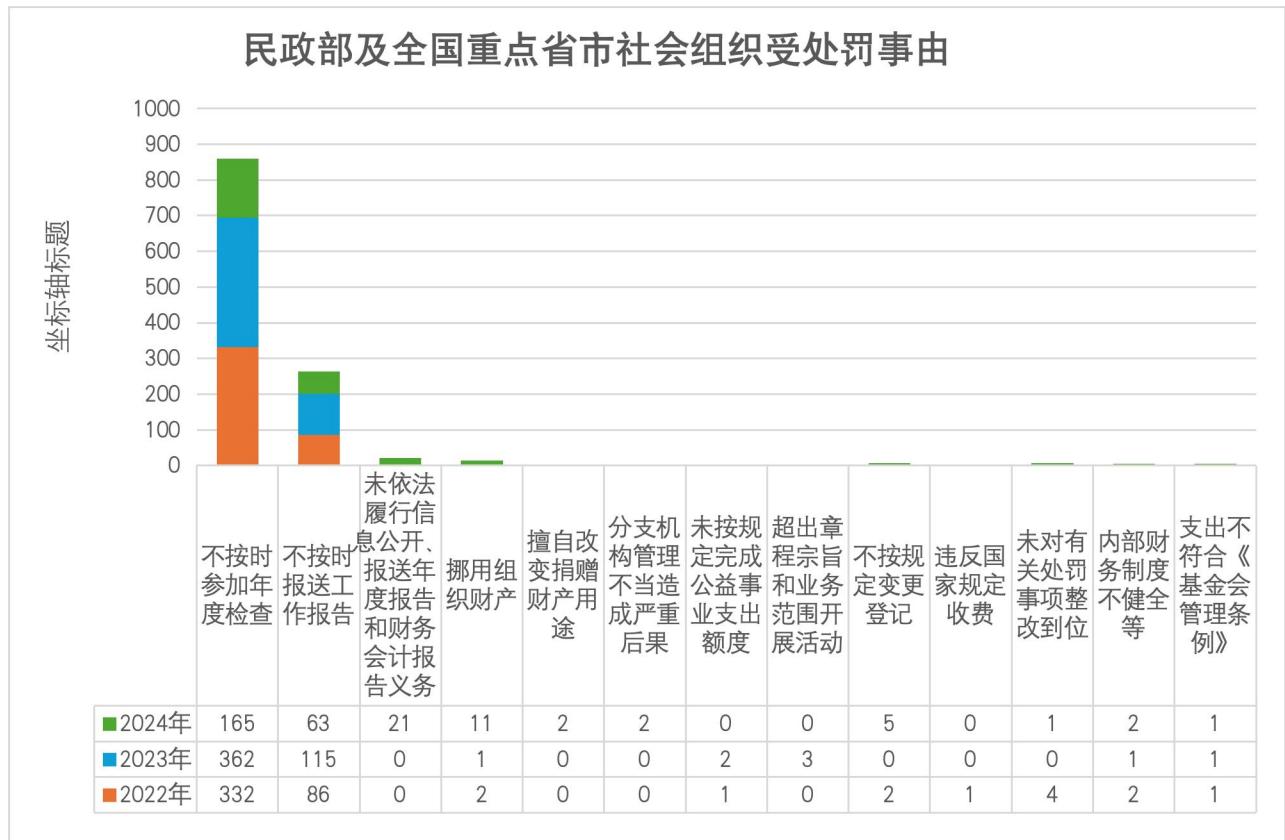
截至 2024 年 11 月 18 日，根据民政部及全国重点省市的官网显示，2022-2024 年对社会组织做出行政处罚共 1191 起。其中，社会团体 700 起，民办非企业单位 374 起，基金会 117 起；民政部 36 起，北京 90 起，广东 49 起，湖北 64 起，重庆 49 起，福建 591 起，深圳 26 起，上海 49 起，四川 237 起；2022 年 432 起，2023 年 486 起，2024 年 273 起。





行政处罚在不同地区的分布不均，其中福建、四川、北京等地的处罚数量较多。这可能与地区的社会组织数量、监管力度以及社会组织的合规意识有关。

二、行政处罚原因分析



(注：同一社会组织因不同事由被处以行政处罚的，对不同事由分别计算数量。)

1. 不按时参加年度监督检查

2022-2024 年民政部及全国重点省市因不按时参加年度监督检查而受到行政处罚的社会组织共 859 起。其中，民政部 14 起，北京 62 起，上海 46 起，广东 44 起，深圳 12 起，湖北 64 起，重庆 49，福建 334 起，四川 234 起；2022 年 332 起，2023 年 362 起，2024 年 165 起。

例如：民政部，2023 中国农业电影电视协会未按规定接受 2022 年度全国性社会团体年度检查，违反了《社会团体登记管理条例》第二十八条的规定。依据《社会团体登记管理条例》第三十条第一款第（三）项的规定被处以警告行政处罚。

北京，2024 年北京市丰台区老年人协会莲花池康复医院曾因不按照规定接受 2021 年度监督检查受到过警告的行政处罚。该医院仍不按照规定接受 2022 年度监督检查，违反了《民办非企业单位登记管理暂行条例》第二十三条第一款和《民办非企业单位年度检查办法》第三条第一款的规定被处以撤销登记的行政处罚。

上海，2023 年上海市摔跤柔道协会不按照规定接受监督检查，依据《社会团体登记管理条例》第三十条第一款第三项被处以撤销登记的行政处罚。

广东，广东生本教育研究中心 2017 年度不按照规定参加年度检查、2018 至 2020 年度不按照规定报送年度报告，依据《民办非企业单位登记管理暂行条例》第二十五条第一款第（三）项和《广东省民政部门行政处罚自由裁量权适用规则》《广东省民政部门行政处罚自由裁量权基准表》中“从重”裁量档次，被处以撤销登记的行政处罚。

深圳，2023 年深圳市智慧健康服务行业协会不按照规定参加年度检查，按照根据《深圳经济特区行业协会条例》第六十六条第

一款第（三）项、第六十六条第二款及《深圳市民政部门行政处罚自由裁量权基准表》被处以警告的行政处罚。

湖北，2024年湖北省黄梅戏爱好者协会未对有关行政处罚事项整改到位且未参加2023年度检查，依照《社会团体登记管理条例》第三十条第一款第（三）项，被处以撤销登记的行政处罚。

福建，2022年福建省股份制企业协会未按规定接受2015年、2016年、2017年、2018年、2019年、2020年年度检查，违反了《社会团体登记管理条例》第二十八条的规定。依据《社会团体登记管理条例》第三十条第一款第三项的规定，被处以撤销登记的行政处罚。

四川，2023年四川川美新媒体艺术雕塑研究所未按照规定参加2021年年度检查，违反了《民办非企业单位登记管理暂行条例》第二十三条第一款的规定被处以警告的行政处罚。

2.不按时报送工作报告

2022-2024年民政部及全国重点省市因不按时报送工作报告而受到行政处罚的社会组织共264起。其中，北京4起，广东1起，深圳13起，福建244起，四川2起；2022年86起，2023年115，2024年63起。

例如：北京，2024年北京源泉公益基金会未依法报送2023年度工作报告和财务会计报告，违反《中华人民共和国慈善法》（2016年版）第十三条的规定被处以警告的行政处罚。

广东，广东省春桃慈善基金会2018、2019、2020年度未按照规定报送年度工作报告，依据《慈善法》第九十九条第一款第六项、第三款和《广东省民政部门行政处罚自由裁量权基准表》“从重”裁量档次，被处以吊销登记证书的行政处罚。

深圳，2024年深圳市阳光心理健康基金会未依法报送2022年度工作报告和财务会计报告，根据《中华人民共和国慈善法》第九十九条第一款第六项及《深圳市民政部门行政处罚自由裁量权基准表》被处以警告的行政处罚。

福建，2024年福建省美兰环保公益服务中心未依法报送2022年度工作报告和财务会计报告，被处以警告行政处罚后仍未依法报送2023年度工作报告和财务会计报告，依据福建省民政厅《社会组织行政处罚裁量权基准》之行政处罚权三十二处罚基准第(3)项，上述慈善组织的违法行为情节严重。根据《中华人民共和国慈善法》第九十九条第一款的规定，被处以撤销登记的行政处罚。

四川，2023年四川成都蓝光助学基金会未按规定进行2021年度报告，违反了《中华人民共和国慈善法》第十三条的规定。依据《中华人民共和国慈善法》第九十九条第一款第六项规定被处以警告的行政处罚。

3.未依法履行信息公开、报送年度报告和财务会计报告义务

2022-2024 年民政部及全国重点省市因未依法履行信息公开、报送年度义务而受到行政处罚的社会组织共 21 起。其中，民政部 18 起，北京 3 起；均为 2024 年。 $+1+1+1+1+1+1$

例如：民政部，2024 年民福社会福利基金会未依法履行信息公开义务依据《中华人民共和国慈善法》（2016 年施行）第七十一条、第七十二条，第九十九条第一款第五项，《慈善组织信息公开办法》第二条，第三条，第四条第一款第二项、第三项、第四项，第九条，第十二条被处以警告的行政处罚。

2024 年南航“十分”关爱基金会未在慈善中国平台公开本组织决策、执行、监督机构成员及本组织的制度等基本信息，未在慈善中国平台公开慈善项目信息、关联交易行为等信息，未依法报送 2022 年度工作报告和财务会计报告被处以警告的行政处罚。

北京，2024 年北京血友之家罕见病关爱中心存在未依法履行信息公开义务的行为，违反了《中华人民共和国慈善法》第六十九条第三款、第七十一条、第七十二条第二款、《慈善组织信息公开办法》第二条第一款、第三条第（二）项、第四条第一款第（四）项、第十四条第二款的规定，《中华人民共和国慈善法》第九十九条第一款第（五）项、《北京市民政行政处罚裁量基准》（C08133B010）被处以警告的行政处罚。

4.挪用组织资产

2022-2024 年民政部及全国重点省市因挪用组织资产而受到行政处罚的社会组织共 14 家。其中，北京 13 起，深圳 1 起；2022 年 2 家，2023 年 1 家，2024 年 11 家。

例如，2024 年北京亿普数据应用技术研究院向亿木信智（北京）科技有限公司提供 300000 元借款，属于挪用民办非企业单位的资产的行为，违反了《民办非企业单位登记管理暂行条例》第二十一条第一款的规定，依据《民办非企业单位登记管理暂行条例》第二十五条第一款第（七）项的规定被处以警告的行政处罚。

深圳，深圳市龙华区壹家亲社工服务中心挪用组织资产依据《民办非企业单位登记管理暂行条例》第二十五条第一款第（七）项、《深圳市民政部门行政处罚自由裁量权基准表（民办非企业单位）》及《深圳市民政局关于印发轻微违法行为从轻处罚事项清单、减轻处罚事项清单的通知》的规定处以警告的行政处罚。

5.擅自改变捐赠财产用途

2022-2024 年民政部及全国重点省市因挪用组织资产而受到行政处罚的社会组织共 2 起。其中，民政部 1 起，北京 1 起；均为 2024 年。

例如：民政部，中国生物多样性保护与绿色发展基金会接受某单位慈善捐赠后，在捐赠协议未约定的情况下计提了 50 万元管理费用，违反了《中华人民共和国慈善法》第五十五条的规定，构成“擅自改变捐赠财产用途”的违法行为被处以警告的行政处罚。

北京，2024 年北京慈心若水慈善基金会存在擅自改变捐赠财产用途的行为，违反了《中华人民共和国慈善法》第五十二条第一款、第五十五条、第五十七条的规定被处以警告的行政处罚。

6. 分支机构管理不当造成严重后果

2022-2024 年民政部及全国重点省市因挪用组织资产而受到行政处罚的社会组织共 2 起。均为民政部。

例如：中华少年儿童慈善救助基金会对分支机构疏于管理、造成严重后果的违法行为，依据《中华人民共和国慈善法》、《基金会管理条例》、《慈善组织信息公开办法》的相关规定被处以停止活动三个月行政处罚。

中国林业产业联合会存在对分支机构疏于管理、造成严重后果的违法行为，依据《社会团体登记管理条例》第三十条第一款第（五）项被处以停止活动六个月的行政处罚。

7.未按规定完成公益事业支出额度

2022-2024 年民政部及全国重点省市因挪用组织资产而受到行政处罚的社会组织共 3 起。均为北京地区；2022 年 1 起，2023 年 2 起。

例如：2023 年中关村华戎军民融合装备新技术发展基金会存在未按照规定完成公益事业支出额度的行为，违反了《基金会管理条例》第二十九条第一款的规定，依据《基金会管理条例》第四十二条第一款第（四）项的规定被处以责令停止活动 3 个月的行政处罚。

8.超出章程规定的宗旨和业务范围开展活动

2022-2024 年民政部及全国重点省市因挪用组织资产而受到行政处罚的社会组织共 3 起，均为北京地区；均为 2023 年。

例如：2023 年北京人人安康社会工作发展中心存在超出章程规定的宗旨和业务范围开展活动的行为，违反了《民办非企业单位登记管理暂行条例》第二十五条第一款第（二）项的规定；存在变相设立分支机构的行为，违反了《民办非企业单位登记管理暂行条例》第十三条的规定，依据《民办非企业单位登记管理暂行条例》第二十五条第一款第（二）项、第（五）项的规定被处以警告的行政处罚。

9.不按规定办理变更登记

2022-2024 年民政部及全国重点省市因挪用组织资产而受到行政处罚的社会组织共 7 起。其中，上海 2 起，福建 5 起；2022 年 2 起，2024 年 5 起。

例如：上海，2022 年上海好运婚姻介绍所不按照规定办理变更登记、不按照规定接受监督检查，依据《民办非企业单位登记管理暂行条例》第二十五条第一款第三项、第四项的规定被处以警告的行政处罚。

福建，福建省美容美发化妆品行业协会经调查，福建省美容美发化妆品行业协会的证书有效期为 2017 年 1 月 12 日，因该单位未进行换届并更换法人登记证书，本机关向该单位发出《责令整改通知书》，责令其在收到通知书之日起 60 日内完成整改，该单位于 2024 年 4 月 11 日收到《责令整改通知书》后，未按《责令整改通知书》要求完成整改，违反《社会团体登记管理条例》第三十条第一款第（三）项规定。根据《社会团体登记管理条例》第三十条第一款第（三）项的规定被处以警告的行政处罚。

10.违反国家有关规定收取费用

2022-2024 年民政部及全国重点省市因违反国家有关规定收取费用而受到行政处罚的社会组织共 1 起。均为上海地区；均为

2022 年。

例如：2022 年上海市交通运输行业协会违反国家有关规定收取费用，上海市民政局对上海市交通运输行业协会作出警告、并没收违法所得的行政处罚。

11.未对有关行政处罚事项整改到位

2022-2024 年因民政部及全国重点省市未对有关行政处罚事项整改到位且未参加年度检查而受到行政处罚的社会组织共 1 起，均为湖北，均为 2024 年。

例如：2024 年湖北省黄梅戏爱好者协会未对有关行政处罚事项整改到位且未参加 2023 年度检查，依照国务院《社会团体登记管理条例》（国务院令第 250 号，2016 年修订）第三十条，被处以撤销登记的行政处罚。

12.存在内部财务制度不健全、未按规定收取会费、收入未开正规发票、违规报销、坐支现金

2022-2024 年因民政部及全国重点省市存在内部财务制度不健全、未按规定收取会费、收入未开正规发票、违规报销、坐支

现金而受到行政处罚的社会组织共 5 起。其中，湖北 1 起，福建 4 起；2022 年 2 起，2023 年 1 起，2024 年 2 起。

例如：湖北，2023 年湖北省黄梅戏爱好者协会存在内部财务制度不健全、未按规定收取会费、收入未开具正规发票、违规报销、坐支现金等问题，依照国务院《社会团体登记管理条例》（2016 年修订版）第三十条第一款第八项，被处以限期停止活动，限期整改日期：2023-11-23 的行政处罚。

福建，2024 年福建省中艺美术馆在 2023 年社会组织专项审计抽查中发现福建省中艺美术馆存在内控制度不健全、会计核算不规范、大额现金收支及年末现金留存数额大、期末账面净资产低于注册资金问题，并向该单位发出《责令整改通知书》，责令其在收到通知书之日起 30 日内完成整改，该单位于 2024 年 5 月 15 日收到《责令整改通知书》后，未按《责令整改通知书》要求完成整改，依据《民办非企业单位登记管理暂行条例》第二十五条第一款第（三）项规定被处以警告的行政处罚。

13. 年度支出不符合《基金会管理条例》相关规定

2022-2024 年民政部及全国重点省市因年度支出不符合《基金会管理条例》相关规定而受到行政处罚的社会组织共 3 起。其中，北京 2 起，四川 1 起；2022 年 1 起，2023 年 1 起，2024 年 1 起。

例如：北京，2023年北京我爱我家公益基金会2021、2022年度用于从事章程规定的公益事业支出不符合法定标准，违反了《基金会管理条例》第二十九条第一款的规定，依据《基金会管理条例》第四十二条第一款第（四）项的规定而被处以停止活动6个月的行政处罚。

四川，四川省养老助老服务发展基金会2020年度开展慈善活动的年度支出不符合《基金会管理条例》相关规定，违反了《基金会管理条例》第二十九条第一款的规定，依据《基金会管理条例》第四十二条第一款第四项规定被处以停止活动3个月的行政处罚，并列入社会组织严重违法失信名单的行政处罚。

14.其他事由

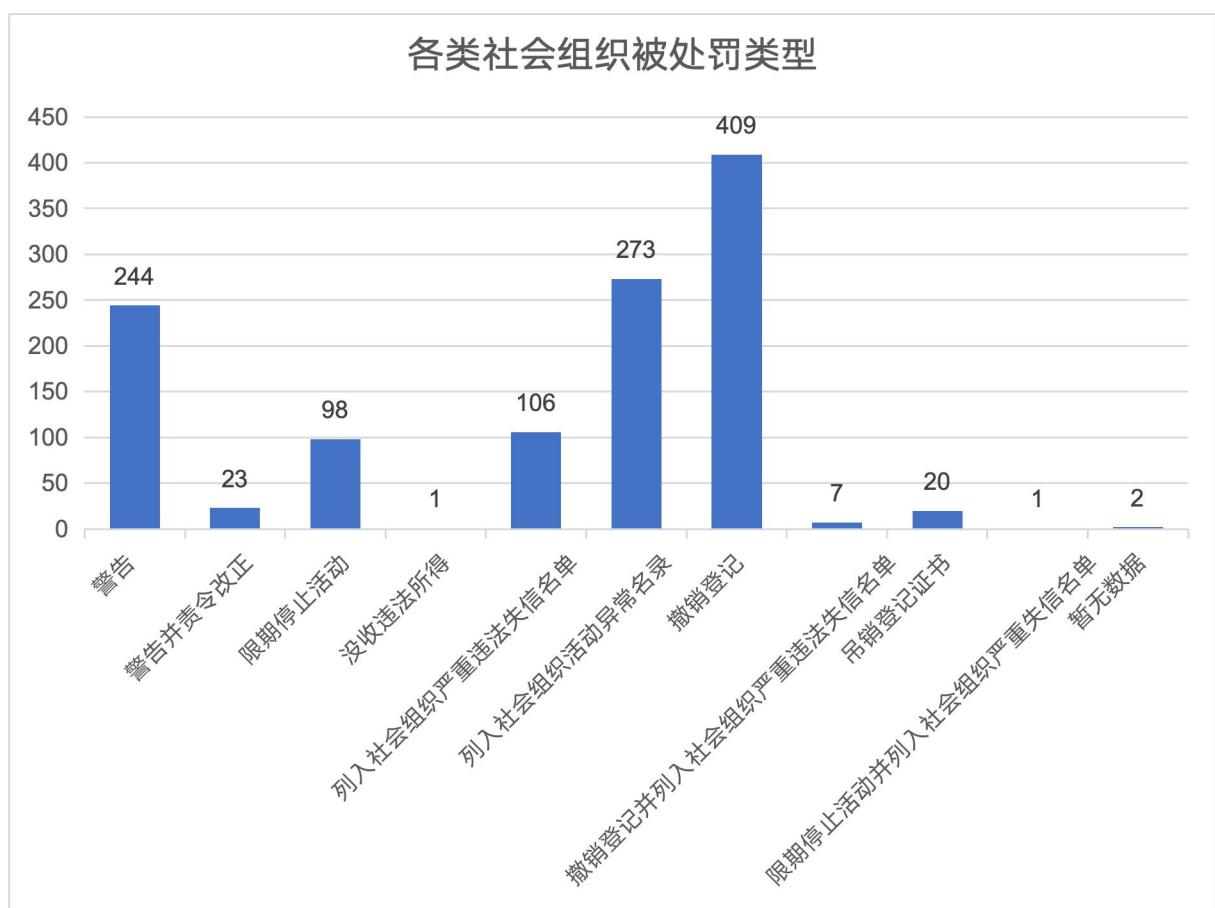
2022年福建省古玩商会采取欺骗手段取得行政许可，违反了《中华人民共和国行政许可法》第三十一条的规定，本机关依法对其作出停止活动三个月行政处罚并责令撤换会长（法定代表人），依据《社会组织信用信息管理办法》第十五条第（三）项的规定被列入严重违法失信名单的行政处罚。

2022年福建省青山传统文化发展基金会违反了《出版物市场管理规定》第二十九条第一款的规定，厦门市文化市场综合执法支队对其作出没收有关物品并罚款1000元的行政处罚，依据《社会组织信

用信息管理办法》第十一条第（五）项的规定，被处以列入活动异常名录的行政处罚。

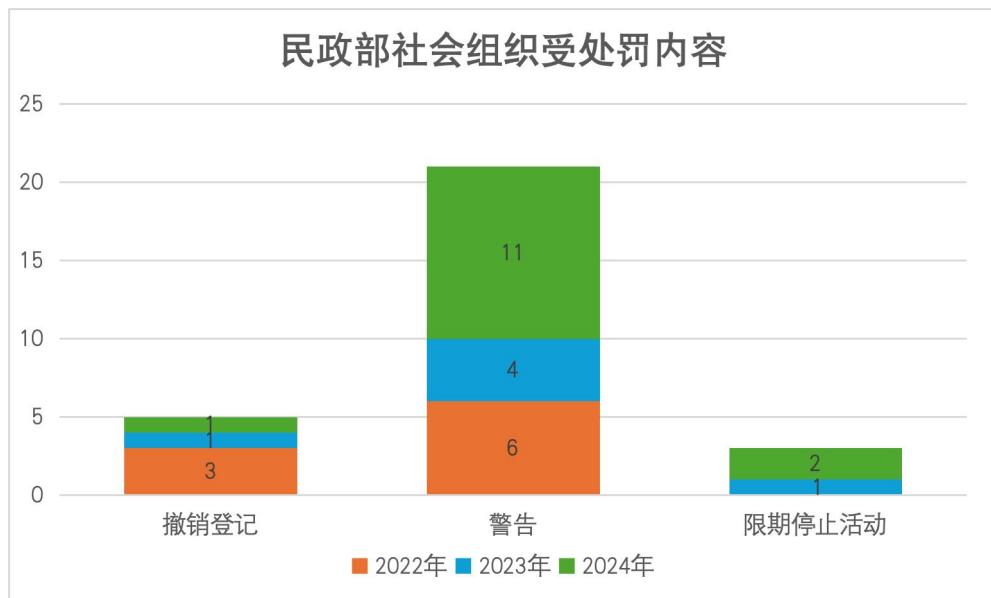
三、行政处罚类型

2022-2024 年民政部及全国重点省市社会组织 1191 起处罚中，社会组织受到的行政处罚类型多样，包括警告、没收违法所得、责令改正、限期停止活动、吊销登记证书、撤销登记等。其中，撤销登记以及警告是最常见的处罚类型。



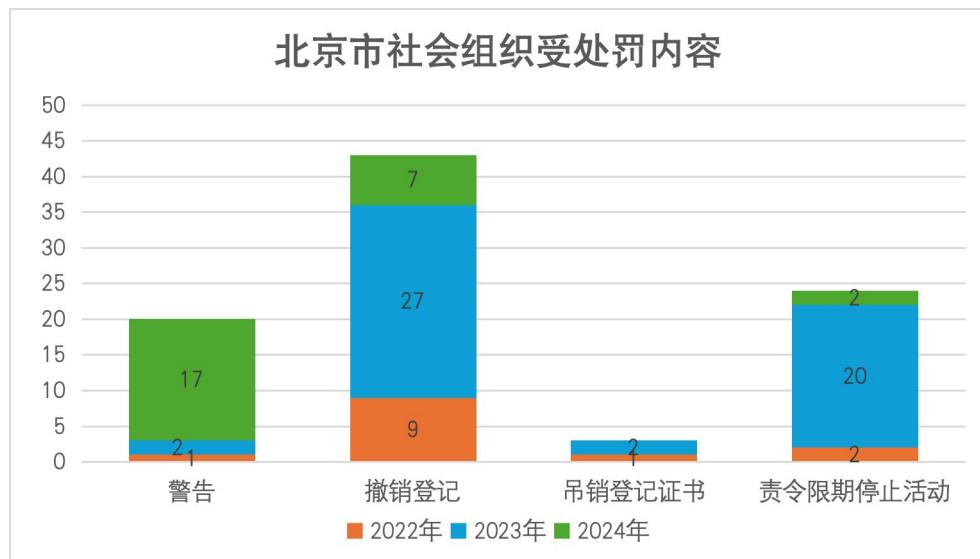
民政部

2022-2024 年民政部社会组织 29 起行政处罚中，共计有警告 21 起，撤销登记 5 起，责令限期停止活动 3 起。



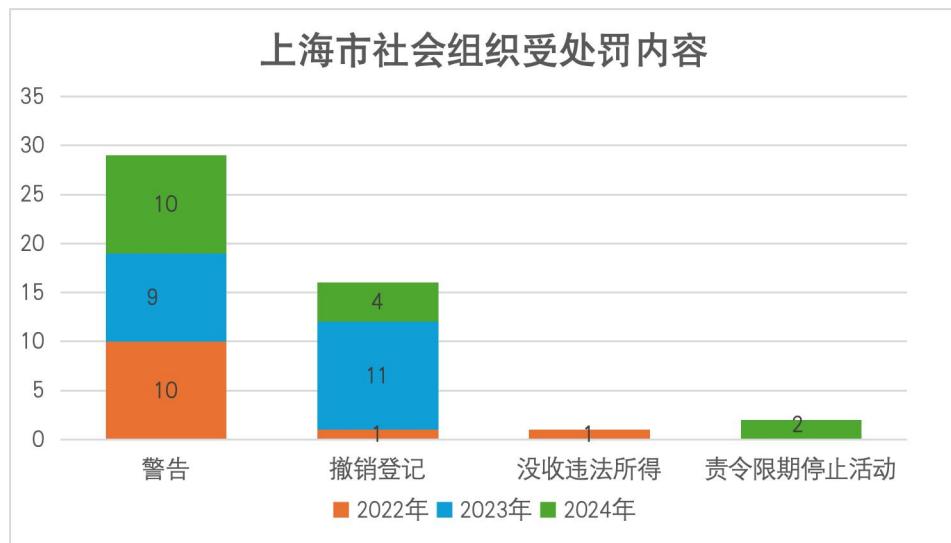
北京

2022-2024 年北京市社会组织 90 起行政处罚中，共计有警告 20 起，撤销登记 43 起，吊销登记证书 3 起，责令限期停止活动 22 起。



上海

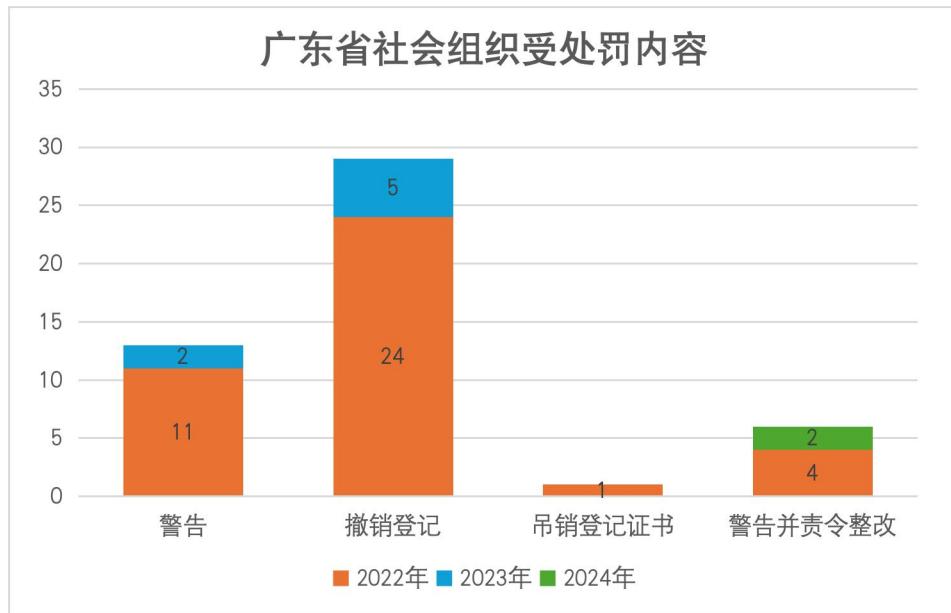
2022-2024 年上海市社会组织 49 起行政处罚中，共计有警告 29 起，撤销登记 16 起，责令限期停止活动 3 起，警告并没收违法所得 1 起。



所得 1 起。

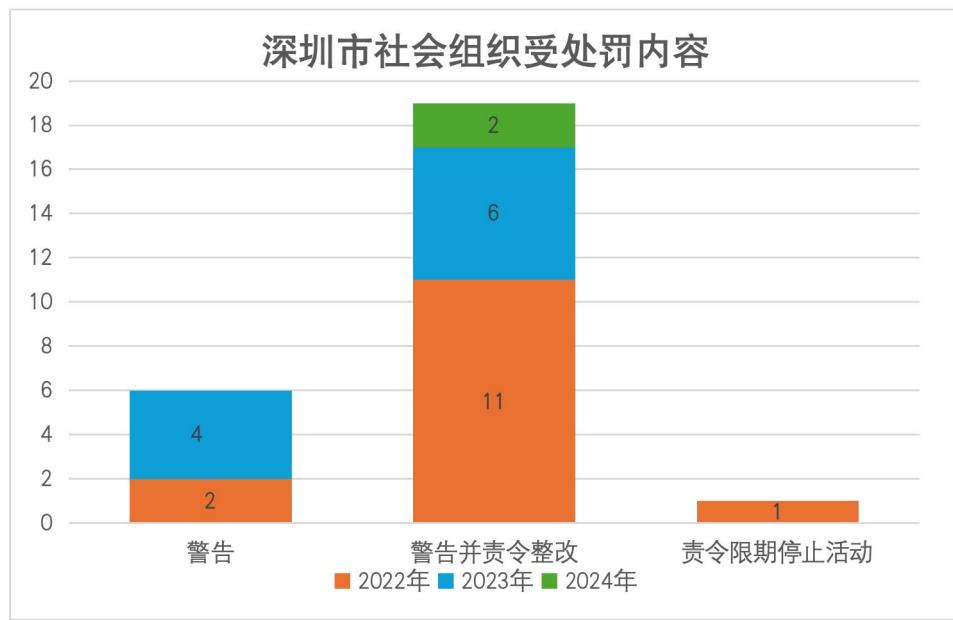
广东

2022-2024 年广东省社会组织 42 起行政处罚中，共计有警告 13 起，撤销登记 29 起，吊销登记证书 1 起，警告并责令整改 4 起。



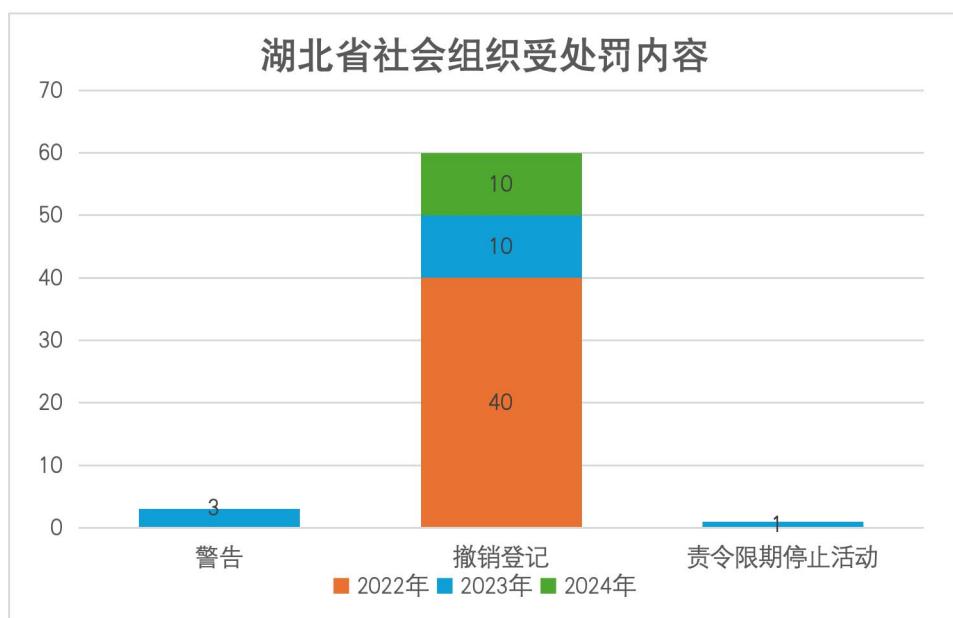
深圳

2022-2024 年深圳市社会组织 26 起行政处罚中，共计有警告 6 起，警告并责令限期改正 19 起，责令限期停止活动 1 起。



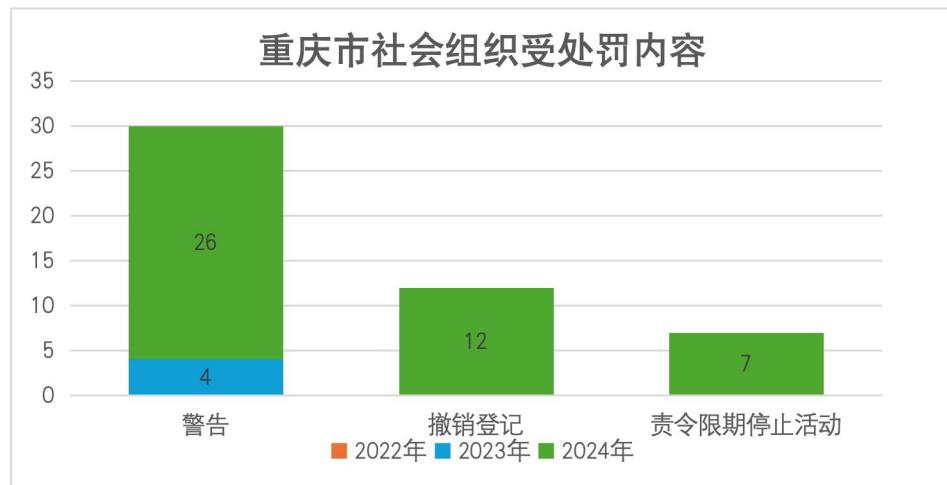
湖北

2022-2024 年湖北省社会组织 64 起行政处罚中，共计有警告 3 起，撤销登记 60 起，责令限期停止活动 1 起。



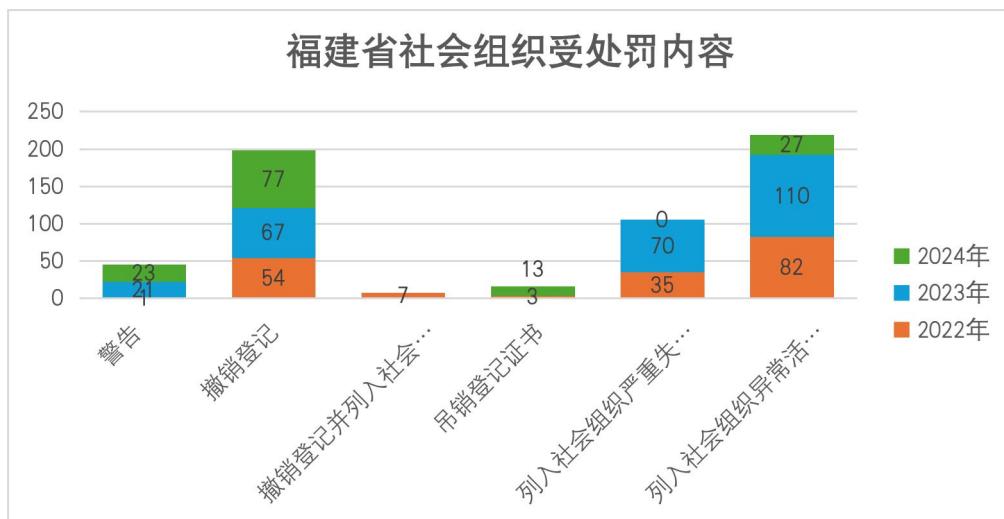
重庆

2022-2024 年重庆市社会组织 49 起行政处罚中，共计有警告 30 起，撤销登记 12 起，责令限期停止活动 7 起。



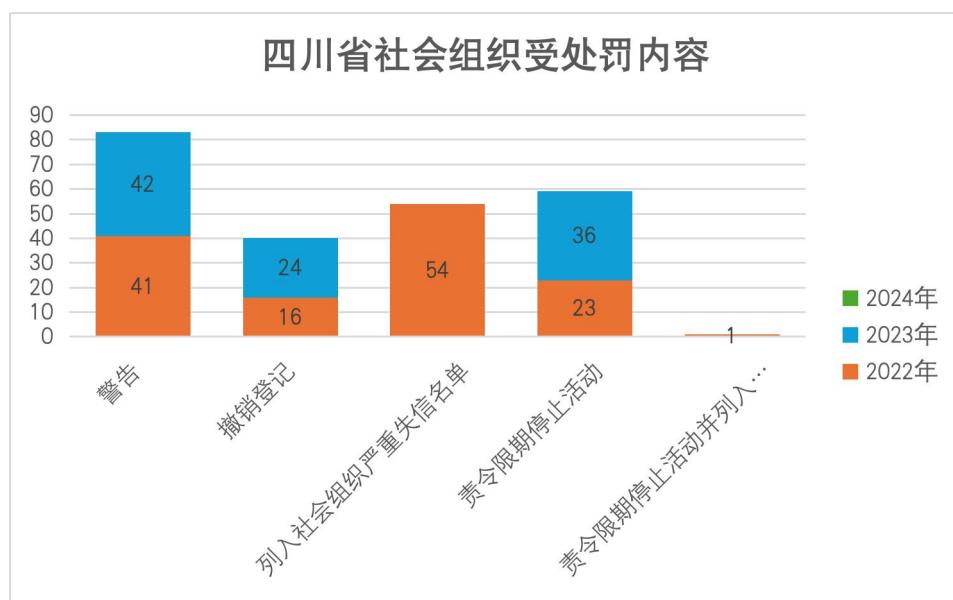
福建

2022-2024 年福建省社会组织 591 起行政处罚中，共计有警告 45 起，撤销登记 198 起，吊销登记证书 16 起，列入社会组织严重违法失信名单 59 起，撤销登记并列入社会组织严重违法失信名单 7 起，列入社会组织异常活动名录 161 起（其中 58 起已移出活动异常名录），列入严重违法失信名单 58 起。



四川

2022-2024 年四川省社会组织 237 起行政处罚中，共计有警告 83 起，撤销登记 40 起，列入社会组织活动异常名单 54 起，责令限期停止活动 59 起，停止活动 3 个月并列入社会组织严重失信名单 1 起。



四、常见行政违法行为

- 1、是否按时按规定参加年度检查；
- 2、是否按时按规定报送年度工作报告及财务报告；
- 3、是否履行信息公开义务；
- 4、是否按照章程规定宗旨和公益活动范围进行活动；
- 5、是否对分支机构疏于管理、造成严重后果；
- 6、是否完成年度公益、慈善支出额度；
- 7、财务管理是否规范，是否存在编制虚假财务会计报告；
- 8、是否存在擅自改变捐赠财产用途；
- 9、是否存在公益事业支出不符合法定标准
- 10、是否存在违反国家有关规定收取费用；
- 11、是否按时按规定办理变更登记；
- 12、是否存在隐瞒真实情况、弄虚作假、年检不合格不整改；
- 13、是否存在内控制度不健全、会计核算不规范、大额现金收支及年末现金留存数额大、期末账面净资产低于注册资金问题。